

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно- счетной палаты
муниципального образования
городской округ Ялта
Республики Крым

Н.Е.Стародубцева
« ____ » _____ 2015г.

Экспертное заключение

на проект Постановления администрации города Ялты Республики Крым
«Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры
муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» на 2015 - 2018
годы

13 августа 2015г.

№ 23

Экспертное заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым (далее Контрольно-счетная палата) на проект постановления администрации города Ялты Республики Крым «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта» на 2015- 2018 годы (далее – Проект Программы) подготовлено на основании пункта 1 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Устава муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, Постановления администрации города Ялты от 05.03.2015 № 269-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и муниципальных ведомственных целевых программ муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» (далее Порядок) и Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, утвержденного решением 1-й сессии Ялтинского городского совета Республики Крым 1-го созыва № 26 от 29 сентября 2014г (с изменениями и дополнениями), Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СФК 5 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ».

Проект постановления подготовлен Управлением культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым и направлен для проведения экспертизы в Контрольно-счётную палату 04.08.2015 исх. № 01-21/803.

Общие положения

В Перечне муниципальных программ муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым на среднесрочный период (2015-2018 годы), утвержденный Распоряжением Администрации города Ялты № 273-з от 05.06.2015г (с изменениями и дополнениями) **отсутствует** муниципальная Программа «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» на 2015-2018 годы. Целью данной программы является сохранение и развитие культуры

муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, расширение доступа различных категорий населения, компенсация отрицательного воздействия рыночных отношений на самодеятельное искусство и художественное творчество, сокращение территориальной дифференциации в получении культурно - досуговых услуг, создание условий для эстетического воспитания молодежи, внедрение информационных технологий в процессы создания и распространения культурных благ, повышение уровня доступности ценностей культуры, сохранение и пополнение кадрового потенциала в сфере культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

**Контрольно-счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта
Постановления установлено.**

В проекте Постановления администрации города Ялты республики Крым в п. 1 допущена ошибка в названии муниципальной программы.

**Контрольно-счетной палатой в ходе проведения экспертизы проекта
Программы установлено.**

**1. Полномочия администрации города Ялты на издание муниципального
правового акта**

В соответствии с п.16 п.17 п.17.1 п.18 ч.1 ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;
- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;
- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

2. Источники и объемы финансирования

Источниками финансирования мероприятий программы планируются средства бюджета муниципального образования.

Общий предполагаемый объем средств на реализацию Программы на 2015-2018 годы составляет **1 025 842,6** тыс. рублей, в том числе Республиканский бюджет **25 000,00** тыс. рублей:

- 2015 год – 226 782,4 тыс. рублей;
- 2016 год - 233 608,8 тыс. рублей;
- 2017 год – 249 888,6 тыс. рублей;
- 2018 год - 315 562,8 тыс. рублей.

3. Анализ правильности определения ответственных исполнителей, соисполнителей, участников программы, целей, задач, мероприятий и целевых показателей (индикаторов) проекта Программы «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» на 2015-2018 годы

В Паспорте проекта муниципальной программы в разделе «Ответственный

исполнитель программы» указано Управление культуры муниципального образования городской округ Ялта республики Крым.

В разделе «Соисполнители программы» отсутствуют.

Участниками программы являются муниципальные казенные учреждения культуры.

3.1 Цели проекта Программы «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта республики Крым» на 2015- 2018 годы соответствуют нормативно правовым актам и документам, определяющим стратегические приоритеты социально-экономического развития муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым. Многие перечисленные цели программы **не определены** задачами программы.

3.2 Задачи Программы сформулированы в соответствии с Законом Республики Крым от 21 июля 2014 года № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым», Уставом муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, Постановлением от 05.03.2015 года № 269-п «О порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и муниципальных ведомственных целевых программ муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым».

Исходя из 11-ти целей программы:

- сохранение и развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, расширение доступа различных категорий населения муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым к культурным ценностям, сохранение историко-культурного наследия;
- компенсация отрицательного воздействия рыночных отношений на самодеятельное искусство и художественное творчество посредством его адресной поддержки;
- сокращение территориальной дифференциации в получении культурно–досуговых услуг для жителей муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым;
- создание условий для эстетического воспитания молодежи;
- внедрение информационных технологий в процессы создания и распространения культурных благ;
- повышение уровня доступности ценностей культуры;
- сохранение и пополнение кадрового потенциала в сфере культуры;
- улучшение технологической оснащенности, укрепление материальной базы учреждений культуры;
- обеспечение адаптации сферы культуры к рыночным условиям;
- реализация государственной политики в области пожарной безопасности, предупреждение чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности учреждений культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым;
- создание благоприятных условий для повышения качественного уровня кадрового потенциала отрасли культуры, модернизация культурной сферы муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым, творческое и технологическое совершенствование.

определены задачи только по 3-м целям:

- осуществление планомерного и поэтапного финансирования и комплектования муниципальных учреждений культуры средствами пожаротушения, автоматической пожарной сигнализацией, системами оповещения о пожаре, обработка огнеупорными составами деревянных конструкций и декораций;
- создание благоприятных условий для повышения качественного уровня кадрового потенциала отрасли культуры, модернизация культурной сферы муниципального образования городской округ Ялта республики Крым, творческое и технологическое

совершенствование;

- создание условий, обеспечивающих проведение противопожарных мероприятий в муниципальных учреждениях культуры.

3.3 В перечне основных мероприятий муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» на 2015-2018 годы в графе 6 «Ожидаемый результат (краткое описание)» **не указаны количественные и качественные показатели, использованных при описании текущей ситуации (проблем) в области эффективности бюджетных расходов, нечетко сформулированы ожидаемые результаты проведенных мероприятий по Программе.** В графах «Оценки расходов по годам реализации муниципальной программы (тыс. руб.)» расписано финансирование мероприятий муниципальной программы в разрезе бюджетов. **Для анализа расходов необходимо обоснование ресурсного обеспечения, которое в Контрольно-счетную палату муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым не предоставили.**

Мероприятия Программы должны быть сформированы исходя из принципа четкого соответствия планируемых к реализации программных мероприятий целям и задачам муниципальной программы, что позволит в дальнейшем провести оценку эффективности бюджетных расходов на реализацию программы. Пунктом 8.2. раздела 8 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и муниципальных ведомственных целевых программ муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» Приложения №1 к постановлению администрации города Ялты от 05.03.2015 года №269-п установлено, что для выявления степени достижения запланированных результатов муниципальной программы осуществляется оценка степени реализации мероприятий муниципальной программы (достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации) **на основе сопоставления ожидаемых и фактически полученных непосредственных результатов реализации основных мероприятий программы.**

В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса при составлении и исполнении бюджетов участникам бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий следует исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Оценка экономности бюджетных расходов должна быть основана на анализе полноты и качества проведенных мероприятий и процедур, направленных на обеспечение использования наименьшего объема бюджетных средств, необходимого для реализации утвержденных в составе соответствующих государственных (муниципальных) программ мероприятий.

Оценка результативности бюджетных расходов основывается на анализе:

- наилучших количественных и качественных характеристик исполнения мероприятий государственных (муниципальных) программ и их сопоставлении с фактическими характеристиками;

- степени достижения установленных социально-экономических целей, удовлетворенности целевых групп потребителей государственных услуг.

В Перечне основных мероприятий муниципальной программы (Приложение №2), Ресурсном обеспечении и прогнозной (справочной) оценке расходов на реализацию целей по источникам финансирования муниципальной программы (Приложение №3) «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» на 2015-2018 годы в графе «Ответственный исполнитель» **указаны ответственные исполнители, не являющиеся таковыми (согласно Паспорта муниципальной программы).**

3.4 Целевые показатели (индикаторы) в проекте Программы предоставлены не в полном объеме, указаны количественные и стоимостные показатели и не определены источники информации по целевым показателям (индикаторам), **что в дальнейшем приведет к невозможности оценки муниципальной программы в части эффективности и рациональности использования средств бюджетных и иных источников ресурсного обеспечения программы.**

Пунктом 9 Письма Минфина России от 30 сентября 2014 года № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ» установлено, при постановке целей и задач необходимо обеспечить возможность проверки и подтверждения их достижения и решения. Для этого рекомендуется сформировать показатели (индикаторы) исходя из принципов необходимости и достаточности для достижения целей и решения задач государственной (муниципальной) программы.

Систему показателей (индикаторов) следует выстраивать таким образом, чтобы к каждой задаче государственной (муниципальной) программы (подпрограммы - при наличии) был сформирован как минимум один индикатор, характеризующий ее решение.

В Паспорте проекта Программы «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» на 2015-2018 годы **целевые показатели (индикаторы) не соответствуют целям и задачам представленной Программы.**

В соответствии с ч. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой муниципальной программе ежегодно проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения указанной оценки и ее критерии устанавливаются местной администрацией муниципального образования. В п. 8 «Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и муниципальных ведомственных целевых программ муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым», утвержденного Постановлением администрации города Ялты от 05.03.2015 № 269-п установлено, что для выявления степени достижения запланированных результатов муниципальной программы (подпрограммы) в отчетном году осуществляется оценка:

- степени достижения целей и решения задач муниципальной программы путем сопоставления, **фактически достигнутых значений индикаторов муниципальной программы и их плановых значений.**

Один из целевых показателей (индикатора) программы:

- «число зданий, требующих капитального ремонта, из общего числа зданий» **не подкреплен целью и задачей программы в Паспорте муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» на 2015-2018 годы. В Приложении №1 к Приложению №1 к постановлению администрации города Ялты Республики Крым расписаны целевые показатели (индикаторы) и к ним значение целевого показателя (индикатора) с 2014 года по 2018 год, но обоснований к данным значениям в Контрольно-счетную палату муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым не предоставили. В связи с этим невозможно проанализировать значения целевых показателей (индикаторов) по муниципальной программе «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым» на 2015-2018 годы.**

Целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей государственной программы, а также:

а) отражать специфику развития конкретной области, проблем и основных задач, на решение которых направлена реализация государственной программы;

б) иметь количественное значение;

в) непосредственно зависеть от решения основных задач и реализации государственной программы;

г) отвечать иным требованиям, определяемым в соответствии с методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ, которые утверждаются Министерством экономического развития Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации.

3.5 Этапы и сроки реализации программы

Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации» устанавливается обязательность перехода на программный принцип составления бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вопрос составления бюджетов муниципальных образований на основе муниципальных программ отнесен к полномочиям субъекта Российской Федерации. Положения новых пунктов статьи 184.1 Бюджетного кодекса применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов муниципальных образований, начиная с бюджетов на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

При этом обязательность перехода на составление местных бюджетов на основе муниципальных программ устанавливается только при условии составления и утверждения местного бюджета сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Контрольно-счетная палата рекомендует:

1. Муниципальную программу «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта» на 2015-2018 годы привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Приказом Минфина Российской Федерации и Министерства экономического развития Российской Федерации от 29 декабря 2010г. №№ 194н, 701 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и реализации региональных и муниципальных программ повышения эффективности бюджетных расходов», Методических рекомендаций по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ (письмо Минфина России от 30 сентября 2014года № 09-05-05/48843, Постановлением администрации города Ялты от 05.03.2015 № 269-п «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и муниципальных ведомственных целевых программ муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым».

2. Ответственного исполнителя определить в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ и муниципальных ведомственных целевых программ муниципального образования городской округ Ялта Республики Крым.

3. В перечне основных мероприятий Муниципальной программы «Развитие культуры муниципального образования городской округ Ялта» на 2015-2018 годы в графе 6 «Ожидаемый результат» проекта Программы, для дальнейшей оценки выполнения целевых показателей необходимо конкретизировать достижение результатов реализации мероприятий Программы.

4. Целевые показатели (индикаторы) Программы привести в соответствие с задачами Программы.

5. В целях проверки достижения целей, задач Программы и проведения мониторинга необходимо конкретизировать формы статистических и ведомственных отчетов.

6. Контрольно-счетная палата обращает внимание, что Управление культуры муниципального образования городской округ Ялта республики Крым осуществляет не только оперативный контроль за ходом реализации программы, но и обеспечивает контроль за целевым использованием бюджетных средств, за достижением показателей ее реализации.

Выводы:

О результатах внесения изменений в проект Программы в соответствии с настоящим экспертным заключением, необходимо сообщить в Контрольно-счётную палату муниципального образования городской округ Ялта республики Крым.

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Л.В. Лучкина